

軍事廉潔評鑑學術研討會

2024 Military Integrity Evaluation Academic Conference

壹、活動緣起	02
一、歷次研討會活動.....	02
二、論壇概述.....	04
貳、活動議程表	05
參、與會專家學者介紹	07
肆、論文摘要及論壇議題	14
一、「軍事廉潔評鑑跨域研析」論文發表.....	14
(一) 公私協力參與廉政建設之探討 - 以國防法「全民國防廉政」為例.....	14
(二) 降低國防政治面之貪腐風險.....	15
(三) 自我民族誌視角下的指標變革： 政府國防廉潔評鑑的新方向.....	15
(四) 生成式 AI 在政府國防廉潔指數評鑑中的應用： UNCAC 國家報告與 GDI 指標互補性研究.....	16
二、「公私協力廉政治理」圓桌論壇.....	16
(一) 專題報告.....	16
(二) 議題交流一：機關採購廉政平臺.....	19
(三) 議題交流二：企業服務廉政平臺.....	20
伍、預期效益	21

壹、活動緣起

我國推動軍事廉能施政作為，廣續獲得國際透明組織高度肯定，在「政府國防廉潔指數（Government Defence Integrity Index, GDI）」評鑑中三度榮獲「低度」貪腐風險的優異評價，而推動軍事廉能施政作為的重點之一係辦理軍事廉潔評鑑學術研討會，本次活動已是第 4 次舉辦，並參考 106、109 及 111 年辦理經驗，規劃設計全案內容架構與活動預期目標。

一、歷次研討會活動

106 年，本部與台灣透明組織、臺灣公共行政與公共事務系所聯合會年會（TASPAA）合作辦理「國際軍事廉政學術研討會」，由國內知名學者就國防廉政相關議題發表研究論文，並邀請紐西蘭透明組織執行長與國際透明組織國際公約部政策顧問進行專題演講，國內廉政專家學者參與共同座談。於活動後出版國軍第一本軍事廉政論文集《國際軍事廉政學術研討會論文集：國防廉政之實踐與展望》，以具體回應「國際反貪腐」之意識潮流。

109 年，世新大學邀請本部於「中國政治學會 2020 年會」辦理「政府國防廉潔指數的測量與推動」論文發表場次，就近 3 年本部針對 GDI 評鑑之整備努力及歷年委託研究案成果進行學術發表，冀能展現本部對於廉潔、透明、課責等公共價值之重視，並秉持一貫清廉建軍之理念，持續努力精進，成為國人引以為傲的勁旅，以獲各界指導與支持。

111 年，本部與臺灣公共行政與公共事務系所聯合會（TASPAA）暨「邁向 2030：永續公共治理的發展與實踐」國際學術研討會合作辦理「軍事廉潔評鑑學術研討會」，以「政府國防廉潔指數評鑑」為主軸，辦理「論文發表」及「圓桌論壇」等 2 場次，邀請國內政治學、公共行政、軍事管理、廉政治理、財務及採購等領域之專家學者進行論文發表與議題研討，透過大型國際學術研討會議，論述「國防廉政」及「政府國防廉潔指數評鑑」學術研究成果，俾利獲得國內、外廉政學者正視與支持，持續提升國軍廉能施政形象。

回顧歷年有關國防廉政相關議題論文發表共有 22 篇，其中主題涵蓋學術、實務、政策及法規等跨領域範疇（詳見下表），透過歷次論文公開發表與出版過程，可有效強化本部參與評鑑五大面向指標之佐證依據，深入學術及實務對話交流，並提升歷屆廉政議題相關委託研究案之加值應用。

項次	年度	文章名稱及發表人	備註
1		國軍機關（構）廉政評鑑架構與指標之研究 （葉一璋、張國偉、葛傳宇）	
2		國軍人員工作價值觀與廉正態度關係之研究 （陳勁甫、羅新興、李宗模）	
3		國軍廉潔教育成效檢視與分析 （葛欣靈）	
4		國軍廉政觀念如何落實在軍事倫理學課程之研究 （唐志偉、陳小雯）	
5	106年 TASPAA	國防廉潔指數與臺灣國防廉政精進策略 - 臺灣、紐西蘭、英國之比較研究 （葛傳宇）	
6		吹哨者法案運用於卡其領犯罪防制可行性之研析 （劉育偉、蔡浩志）	
7		我國軍事院校推動廉潔教育現況之檢視 （蘇毓昌、莊文忠、陳俊明）	
8		由廉潔觀點探討軍人領導之運用之研究 （張琪閔）	國防部自主場次
9		建構政府國防廉潔指數基礎之國軍廉政評鑑機制研究 （楊志豪、林毓淳）	
10		推動國軍廉潔教育，對軍校生有效嗎？以「廉潔知識」測量視角分析 （黃政勛、葛欣靈）	
11		政府國防廉潔指數（GDI）大數據模式分析 （葉一璋、郭迺鋒、張國偉）	
12		政府國防廉潔指數（GDI）評鑑變革 （蕭宏金、朱新中）	
13	109年 中國政治 學年會	政府國防廉潔指數的量化問卷發展：2019年國軍人員抽樣調查的實證分析 （李宗模）	
14		國防貪腐零容忍測量的虛與實？抽象式與情境式問法的效度分析 （莊文忠）	
15		國軍人員的國防廉潔評價對國軍廉政工作滿意度的影響：GDI五大構面的比較分析 （郭宗城）	
16		多元利害關係人視角下的國防廉潔指數 （陳俊明）	

項次	年度	文章名稱及發表人	備註
17	109 年 TASPAA	全球軍事貪腐傳染之空間分析：以政府國防廉潔指數為例 (黃政勛)	自行 投稿
18	110 年 TASPAA	全球治理下臺灣工業合作與廉能治理的新挑戰：向標竿國家 學習 (黃政勛、葛傳宇)	
19		政府國防廉潔指數 (GDI) 評鑑問責與預警機制：打造韌性社 會之 AI 架構與實作 (葉一璋、郭迺鋒、鄭佳欣)	國 防 部 自 主 場 次
20	111 年 TASPAA	民眾對國軍廉政的認知：國際貪腐風險指標的觀點 (趙仁方、蕭宏金)	
21		國防廉政 ESG 法制工程永續建設之探討 (劉育偉)	
22		當軍事遇上企業誠信：軍事廉政指標比較 (GDI、GCI 及 ISO370001) (黃政勛)	

二、論壇概述

為精進第 4 次政府國防廉潔指數評鑑整備，針對前次評鑑低分題項及指標變革，本部與臺灣公共行政與公共事務系所聯合會 (TASPAA) 合作辦理「公共行政的全球願景與在地關懷」國際學術研討會，以「政府國防廉潔指數評鑑」及「國防企業誠信推動成效」為主軸，辦理「論文發表」及「圓桌論壇」等 2 場次，邀請國內公共行政、軍事管理、法律、犯罪防治、財務採購及具備企業誠信實務經驗專家學者及企業代表進行發表與研討，活動過程將透過「論文答辯」及「圓桌論壇」形式進行，此次研討內容區分上、下午場次，上午場次以發表有關軍事廉潔評鑑之探討論文 4 篇，其中首次引用生成式 AI 運用於政府國防廉潔指數評鑑，透過自然語言處理能力，有效彙整國內外 GDI 及 UNCAC 國家報告等大量次級資料後，延伸出模擬評鑑、自我檢視改善及降低對他山之石學習門檻等加值應用功能；下午場次為圓桌論壇形式，先由國防部執行「國防採購暨企業服務廉政平臺」成果進行專案報告，並請產官學界代表就我國行政機關推動現況進行廣泛研討，提供未來策進建議，累積國防廉政學術能量，俾營造我國參與 114 年 (2025 年) 第 4 次國際廉潔評鑑的潛在優勢等正面效益。

貳、活動議程表

一、辦理時間：113 年 5 月 3 日（星期五）09 時 30 分至 15 時 30 分

二、辦理地點：國立中正大學大禮堂研討教室

時間	文章名稱及發表人
09:30-10:00	論文發表場次與會人員報到
5 月 3 日 (五)	【軍事廉潔評鑑跨域研析】論文發表
	主持人 蒲澤春教授（清華大學孫立人榮譽講座教授）
	1、公私協力參與廉政建設之探討 - 以國防法「全民國防廉政」為例 發表人 劉育偉副教授（玄奘大學法律學系） 評論人 許華孚教授（中正大學犯罪防治學系）
	2、降低國防政治面之貪腐風險 發表人 曹耀鈞助理教授（正修科技大學休閒與運動管理學系） 評論人 陳俊明副教授（世新大學行政管理學系）
	3、自我民族誌視角下的指標變革：政府國防廉潔評鑑的新方向 發表人 朱新中博士候選人（義守大學資訊管理學系） 評論人 蕭宏金教授（義守大學公共政策與管理學系）
4、生成式 AI 在政府國防廉潔指數評鑑中的應用：UNCAC 國家報告與 GDI 指標互補性研究 發表人 黃政勛博士候選人（政治大學公共行政學系） 葉一璋教授（世新大學行政管理學系） 評論人 蘇紫雲所長（國防安全研究院國防戰略與資源研究所）	
11:30-13:15	午餐時間
13:15-13:45	大會開幕式
13:45-14:00	圓桌論壇場次與會人員報到

時間	文章名稱及發表人
【公私協力廉政治理圓桌論壇】	
5 月 3 日 (五)	開幕致詞
	14:00-14:10 1、莊榮松署長（法務部廉政署） 2、葉一璋教授（台灣透明組織協會副理事長）
	14:10-14:15 與會貴賓合影
	專題報告
	14:15-14:30 主 題 國防採購暨企業服務廉政平臺 報告人 劉維俊科長（本部政風室）
	議題交流一
14:30-15:00 議 題 機關採購廉政平臺 主持人 蒲澤春教授（清華大學孫立人榮譽講座教授） 引言人 邱忠川局長（台南市政府水利局） 與談人 邱滄霖組長（法務部廉政署防貪組） 葉一璋教授（世新大學行政管理學系） 陳俊明副教授（世新大學行政管理學系） 吳彥威主持建築師（央典建築師事務所）	
議題交流二	
15:00-15:30 議 題 企業服務廉政平臺 主持人 蒲澤春教授（清華大學孫立人榮譽講座教授） 引言人 廖常新處長（經濟部政風處） 與談人 邱滄霖組長（法務部廉政署防貪組） 葉一璋教授（世新大學行政管理學系） 陳俊明副教授（世新大學行政管理學系） 吳彥威主持建築師（央典建築師事務所）	
15:30	賦歸

參、與會專家學者介紹

一、清華大學孫立人榮譽講座教授

蒲澤春 退役上將

學歷：義守大學工業管理系管理學博士、
美國東南大學企業管理系碩士

經歷：總統府前戰略顧問、政治大學社科院領袖學院名譽院長及國防部副部長、副參謀總長執行官、海軍副司令、海軍艦指部指揮官等重要職務。為國軍服務和貢獻超過 45 年，並持續追求卓越與精進。曾在海軍各類型計 10 艘艦船服務，擔任過艦長、戰隊長、艦隊長，亦在計畫及後勤單位歷任多年，任職國防部參謀本部後勤參謀次長、軍備局副局長、海軍司令部計畫處長，並多次赴美執行接艦任務，在美國華府、加州洛杉磯、南卡羅萊納州查理斯頓等地，與美國海軍共同執行建造軍艦及接艦等工作超過 10 年，並多次帶領接艦官兵接受美國海軍訓練，將船艦駛返臺灣，是國內少數取得博士學位且獲三星榮耀的將領，對於國際政治和國防安全議題具有相當豐富的實務經驗和獨到見解。退役前逐漸把時間和心力轉向教育，持續於全台進行募兵制度、領導統御、國際關係、國防專案等專題演講，同時協助完成高中職和大專院校之國防培育班與國防學士班等簽約，更開啟高階將領走入民間校園招募之先河，對於教育及學術研究與傳承之熱忱不言而喻。



二、臺南市政府水利局

邱忠川 局長

學歷：國立中興大學土木工程系碩士

經歷：臺南市政府副秘書長、
經濟部水利署第六河川局局長、
經濟部水利署北、中區水資源局副局長、
經濟部水利署中區水資源局主任工程司、
北區水資源局正工程司、
臺灣省水利局第十工程處副工程司



三、經濟部政風處

廖常新 處長

學歷：國立東華大學公共行政研究所碩士

經歷：國家科學及技術委員會政風處處長、
行政院環境保護署政風室主任、
宜蘭縣政府政風處處長、
法務部廉政署專門委員、
法務部行政執行署政風室主任



四、法務部廉政署防貪組

邱滄霖 組長

學歷：國立政治大學法律學系碩士

經歷：台灣中油股份有限公司政風處處長、
司法院政風處專門委員、
交通部臺灣鐵路管理局政風室主任



五、台灣透明組織

葉一璋 副理事長

學歷：美國南加州大學公共行政學碩士、博士

經歷：現任世新大學行政管理學系教授與台灣透明組織副理事長。曾任世新大學企業管理學系與行政管理學系系主任及主任秘書等職務。長期投身參與國際透明組織活動，並於 101 到 103 年擔任國際透明組織臺灣分會執行長，對政府廉政治理與企業誠信相關議題，經常提供政策暨務實建言；研究領域為公共政策、企業與政府、廉政治理、電子治理及人力資源管理等領域。



六、台灣透明暨誠信治理學會

蕭宏金 理事長

學歷：美國南加州大學公共行政學博士

經歷：現任台灣透明暨誠信治理學會理事長、台灣透明組織理事暨南部辦公室主任及義守大學公共政策與管理學系主任。曾任義守大學職涯發展中心主任及副學務長；研究領域為公共管理、產業策略、智慧城市、都會治理及透明廉能，近年來聚焦於國防廉政治理、國防自主及國防產業誠信等相關軍事議題。



七、國立中正大學犯罪防治學系暨研究所

許華孚 教授

學歷：英國愛塞克斯大學社會學系博士、
英國愛塞克斯大學社會學系碩士、
國立台灣大學社會系社會學組學士

經歷：現任國立中正大學犯罪防治學系暨研究所專任教授、國立中正大學犯罪研究中心執行長、台灣青少年犯罪防治研究學會榮譽理事長、台灣藥物濫用防治研究學會副理事長、臺南第二監獄假釋委員會委員、嘉義縣少輔會委員、中華民國犯罪矯正協會理事、亞洲藥物濫用研究學會理事、中華民國犯罪學學會常務理事。曾任國立中正大學副學務長、國立中正大學犯罪防治學系主任暨研究所所長、國立中正大學國際事務處國際長、考選部典試委員、南投縣政府霸凌調查委員、矯正署人力培訓科兼任講座；研究領域為犯罪社會學、犯罪矯正、監獄學、少年犯罪。



八、財團法人國防安全研究院國防戰略與資源研究所

蘇紫雲 所長

學歷：淡江大學國際事務與戰略研究所博士

經歷：曾任國安會研究員、美國國務院訪問學人、國防部機要、淡江大學整合科技與戰略中心執行長、陸軍官校兼任助理教授、國防大學兼任助教授、國防安全研究院副研究員、國防安全研究院國防戰略與資源研究所研究員；研究領域為國防經濟與產業、中國軍備、古典與現代戰略等。

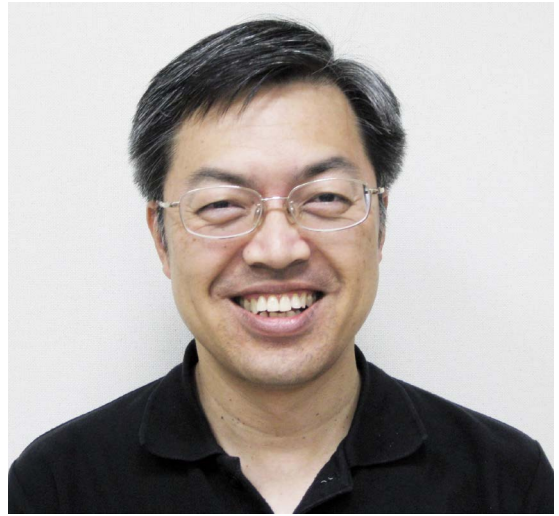


九、世新大學行政管理學系

陳俊明 副教授

學歷：美國紐約州立大學水牛城校區
政治學博士

經歷：現任世新大學行政管理學系副教授、台灣透明組織理事。曾任世新大學國際廉能治理碩士學程主任，並同時擔任各大專院校研究中心研究員（臺灣公共治理研究中心、政治大學電子治理研究中心）；研究領域聚焦於軍文關係、廉政民意調查及官僚民主等議題；研究專長為民意與民主行政、軍人與文人政府關係、公共組織行為與廉政研究等領域。



十、玄奘大學法律學系

劉育偉 副教授

學歷：國立中正大學犯罪學博士、
國立台北大學法學碩士、
東吳大學（比較法學組）法學碩士

經歷：現任玄奘大學法律學系專任副教授兼學務長及原住民族學生資源學生資源中心主任。曾任玄奘大學法律系暨研究所助理教授兼法規會委員、內部稽核委員、總務處環安組長、國防大學法律系兼任助理教授、副教授、中華大學行政管理學系兼任副教授、陸軍專科學校通識教育中心兼任助理教授、華夏科技大學資產與物業管理系兼任助理教授、實踐大學風險管理與保險學系兼任助理教授、國立中正大學犯罪研究中心助理研究員、副研究員、臺灣青少年犯罪防治研究學會研發組長、理事、台灣藥物濫用防治研究學會課程規劃組長、臺北市國立中正大學校友會監事、國防大學官兵權益保障會委員、軍事法學研究中心研究員；研究領域為刑事政策、犯罪學、刑事法、反貪腐學、法社會學、軍事法學。



十一、正修科技大學休閒與運動管理學系

曹耀鈞 助理教授

學歷：義守大學管理研究所博士、
輔仁大學企管系學士、
東吳大學企管研究所企管碩士

經歷：現任正修科技大學休閒與運動管理學系助理教授、Scopus 國際期刊 Public Integrity 論文評審、台灣透明組織（國際透明組織台灣分會）研究員 / TI-Taiwan、中華公共事務管理學會特聘研究員、國防部「政府國防廉潔指數」評鑑外部專家、國防部「政府國防廉潔指數」評鑑諮詢委員。曾任法務部廉政署「透明晶質獎」計劃審查委員；研究領域為政府廉政研究、投資管理、財務管理、行銷管理。



十二、義守大學資訊管理學系

朱新中 博士候選人

學歷：義守大學資訊管理學系博士候選人、
世新大學國際廉能治理碩士在職學位
學程碩士、
陸軍軍官學校

經歷：曾任國防部政風室廉政評鑑小組上校
組長；研究領域為政府國防廉潔指數。



十三、政治大學公共行政學系

黃政勛博士候選人

學歷：政治大學公共行政學系博士候選人、世新大學行政管理學系碩士、臺北大學統計學系研究所

經歷：現任國防部政風室廉政評鑑小組研究專員。曾任中國文化大學行政管理學系講師、台灣透明組織協會行政專員；研究領域為量化研究、空間統計、廉政治理。



十四、央典建築師事務所

吳彥威主持建築師

學歷：國立成功大學建築系學士

經歷：現任央典建築師事務所主持建築師。央典建築師事務所團隊約 40-50 人，於國防有關案件，曾承攬陸軍「漢陽營區新建統包工程」專案管理及監造委託技術服務、中正嶺校區生活設施新建工程委託專案管理技術服務案、空軍 H006 工程委託專案管理暨監造技術服務案、空軍 H005 工程委託專案管理暨監造技術服務案、五德營區新建工程專案管理及監造委託技術服務、空軍 K001 工程委託專案管理暨監造技術服務、空軍 F002 工程委託專案管理暨監造技術服務、大漢營區勤務大樓新建工程專案管理及監造委託技術服務等案。



十五、國防部政風室

劉維俊科長

學歷：國立政治大學行政管理碩士

經歷：現任國防部政風室預防科科長。曾任臺北榮民總醫院政風室查處組組長、臺北榮民總醫院桃園分院政風室主任、國軍退除役官兵輔導委員會政風處九等專員。



肆、論文摘要及論壇議題

本次「軍事廉潔評鑑學術研討會」以「政府國防廉潔指數評鑑」及「國防企業誠信推動成效」為主軸，分「論文發表」及「圓桌論壇」等 2 場次，以下針對各場次資訊及研討議題重點進行介紹：

一、「軍事廉潔評鑑跨域研析」論文發表

(一) 公私協力參與廉政建設之探討 - 以國防法「全民國防廉政」為例

1、發表人：劉育偉副教授

2、評論人：許華孚教授

3、論文摘要

國防法第 3 條「中華民國之國防，為全民國防，包含國防軍事、全民防衛、執行災害防救及與國防有關之政治、社會、經濟、心理、科技等直接、間接有助於達成國防目的之事務」，是國防部門依該法推動「全民國防」行之有年，同時也是政府挹注資源所大力提倡之政策，使全國民眾建立於「責任一體、安危一體、禍福一體」的共識之上，達到「全民關注、全民支持、全民參與、全民國防」之最高理想。本研究問題意識，在於可否將政府關注、實踐或落實全民國防之理念，比附援引套用於「全民國防廉政」之應用推展？政府是否如同支持全民國防般，同樣願意投入等量之社會資源或成本支援「全民國防廉政」觀念之催生？從基礎單位之社區以至於社會，必須耗費多久期程方能接納？以何種形式參與？更重要的是，必須如何才能改變大眾視聽對於「反貪腐」並非單一政府公部門的事，而是全民必須共同承擔於觀念上之扭轉？畢竟反貪腐並非僅是片面的政府作為，必須充分投入私人的參與才能落實「全民反貪」，推論至國防體系亦同；本文借鑑美國、英國、澳洲、港澳、日本、新加坡、德國及北歐（斯堪地那維亞）諸國等國外經驗發現，國防法之全民國防其實本身就含有全民國防廉政之意涵，因為社會（區）參與，除以公民參與或以民意表達之方式進行外，尚可透由媒體、私部門或非政府組織之管道為之，甚至可謂是一種社會參與的工具，茲以政府投注全民國防的重視為引子，軍中反貪腐是否思考得以引入社會（區）參與，即私力參與的方式達到公私協力之防治兼具防制之效能；藉由私力之參與，達成政府反貪腐手足之延伸，進而成為遠端治理（governance at distance）的夥伴，具體建議國防廉政應將公民參與視為一種預防政策，同時也是帶動軍中廉潔風氣的一種「運動」，而主張開放私力參與之觀念亦有賴對主政者施以廉潔教育之持恆落實，並與民間企業、非營利組織與第三部門簽訂跨域協定尋求法源基礎，使渠等善盡社會責任，實踐 ESG（Environmental, Social, Governance）永續精神，落實「透明·參與·問責」之廉政基本原則，進而獲得彼此互利共榮之公益目標。

關鍵詞：國防廉政、協同治理、公私協力、參與、全民廉政。

(二) 降低國防政治面之貪腐風險

- 1、發表人：曹耀鈞助理教授
- 2、評論人：陳俊明副教授
- 3、論文摘要

臺灣在國際聞名的「政府國防廉潔指數」(GDI 2020) 評比報告中，被譽為世上最為開放的政府之一，也被盛讚對於完全透明的具體承諾，而且這種對於透明度的承諾，也擴大到了國防部門的實踐。在涵蓋政治、財務、人事、軍事作戰及國防採購五大貪腐風險面向中，政治面向得到了「B」級的優異評價。本研究深入檢視 2020 新式評鑑的重點，依循 GDI 的典範題項，具體提出因應政治層面最需改善的貪腐防範策略，也強調政府須重視真正的專家，也不應只著重在單一專家群體的參與，以避免利益團體的偏誤。本文是目前在文獻上罕見依據 GDI 架構的實務研究，除了可立即提供我國國防部參考外，更可供各國精進國防廉潔制度。

關鍵詞：國防政治風險、貪腐風險、政府國防廉潔指數、國際透明組織。

(三) 自我民族誌視角下的指標變革：政府國防廉潔評鑑的新方向

- 1、發表人：朱新中博士候選人
- 2、評論人：蕭宏金教授
- 3、論文摘要

國際透明組織於 2012 年推出「政府國防廉潔指數 Government Defence Integrity Index (簡稱 GDI)」的評鑑活動，是全球第一個評估各國國防與軍購透明度的貪腐測量機制，也是軍事廉政領域的權威指標，參與評鑑國家的國防機構成績區分 A-F 六個等級，國軍首次參加在 82 個競爭國家中，獲得「B」等級(低度貪腐風險)的殊榮，其中 A 級國家 2 個，B 級國家 7 個；評鑑團隊提出對國軍的廉政評價「臺灣表現傑出，於軍事行動風險、財務風險及人事風險三領域的表現尤其突出。因臺灣的國際地位特殊，有如此傑出表現更顯難能可貴」，前述說明顯示臺灣的軍事廉潔度受到國際的讚賞與肯定，自 2012 年迄 2022 年已歷經 3 次的國際評鑑，國軍均列「B」等級，尤其是第三次評鑑成果與德國並列全球第 6 名、東亞第 1 名的佳績，在在表示國軍的廉能施政與於歐美先進國家齊名；筆者以身為評鑑事務的承辦者，嚐試從自我民族誌(autoethnography)的視角，結合歷次受評的經驗與面臨的挑戰，以及評鑑指標的變革等要素，對國軍後續參與評鑑的整備工作提出建言，期待藉由透明廉潔的國防廉潔度成為世界各國

仿效學習的標竿後，亦帶動臺灣政府的廉能清新形象受到正視，獲得更多的國際友誼與支持。

關鍵詞：政府國防廉潔指數、廉潔評鑑指標、自我民族誌、軍事廉潔度。

(四) 生成式 AI 在政府國防廉潔指數評鑑中的應用：UNCAC 國家報告與 GDI 指標互補性研究

1、發表人：黃政勛博士候選人、葉一璋教授

2、評論人：蘇紫雲所長

3、論文摘要

我國長期對於廉政事務耕耘，在清廉印象指數（CPI）及政府國防廉潔指數（GDI）等週期性評比，已逐漸受到國際間肯定，其中聯合國反貪腐公約（UNCAC）國家報告廣續實踐，更展現出對整體廉政事務概況的重視，但其背後公部門所投入資源如何妥適應用，應以系統性規劃降低資源疊床架屋所產生額外成本；故本研究試著以「互補性」視角，重新剖析國際間廉政指標鏈結程度，提出相互引用的基礎，進而提出系統性廉政事務推動指引，以提高評鑑整備效率；並有別於過去廉政領域研究，使用生成式 AI（Chat GPT 及 Claude 3）作為分析工具，透過自然語言處理能力，有效彙整國內外 GDI 及 UNCAC 國家報告等大量次級資料後，延伸出模擬評鑑（不同情境下的評核模擬）、自我檢視改善及降低對他山之石學習門檻等加值應用功能，有助於公部門更好地瞭解廉潔事務推動現狀與問題，並提出相應的改進措施之循證基礎。

關鍵詞：政府國防廉潔指數、聯合國反貪腐公約國家報告、生成式 AI、自然語言處理、互補性。

二、「公私協力廉政治理」圓桌論壇

(一) 專題報告：國防採購暨企業服務廉政平臺

1、報告人：劉維俊科長

2、議題概述

因應「聯合國反貪腐公約」國家報告國際審查意見，共同致力促進公私部門交流，推動簡政便民，倡議企業誠信與法律遵循，消弭貪瀆弊端，以達公私協力雙贏為目的，法務部（廉政署）陸續自 110 年、111 年起推動「機關採購廉政平臺」、「企業服務廉政平臺」等政策。國防部近年依據國防法及全民動員準備法，結合軍、公、民營生產事業機構力量，致力發展國防科技工業，達成獨立自主之

國防建設，其委外研發、生產、維修與採購過程，恐存在貪瀆風險；鑑此，依據前揭法務部推動政策，強化現行各主責單位（如國防採購室、軍備局、資源司及行政法人中科院等）與民間企業業務聯繫窗口，並跨域結合外部機構（行政院公共工程委員會、勞動部、法務部廉政署），建立「國防企業服務廉政平臺¹」，提供國防產業政策諮詢、軍品（採購）認證、各項法令適用、協助企業解決廉政問題及疑慮、通案性議題協處、辦理企業誠信講習及業務說明等項目，若主責單位在執行採購過程中，遇有不當外力介入及預期可能肇生重大貪瀆風險時，即時向該平臺反映，並依國防部頒規範，以個案納入「國軍採購廉政平臺²」管控，防範貪瀆事件肇生（作業體系草案如下圖），並能有效連結國防廉潔評鑑（GDI）指標，爭取第4次評鑑佳績。

國防部於111年7月11日成立「國軍採購廉政平臺」，擇定「興安專案－漢陽營區新建工程」，計召開2次跨域聯繫會議，邀請檢調機關、行政院公共工程委員會及專家學者提供專業意見，協助解決窒礙爭議，完成「非機敏場域施工即時影像監管設計」、訂頒「國軍採購廉政平臺開設作業原則」及「國軍採購廉政平臺網頁專區設置及資料更新作業要點」等3項措施，並於每月呈報列管案件進度及窒礙因素，適時掌握狀況，立即應處；另刻於國防部全球資訊網建置「國軍採購廉政平臺」專區，俾完備重大工程監管，防杜貪瀆弊端。

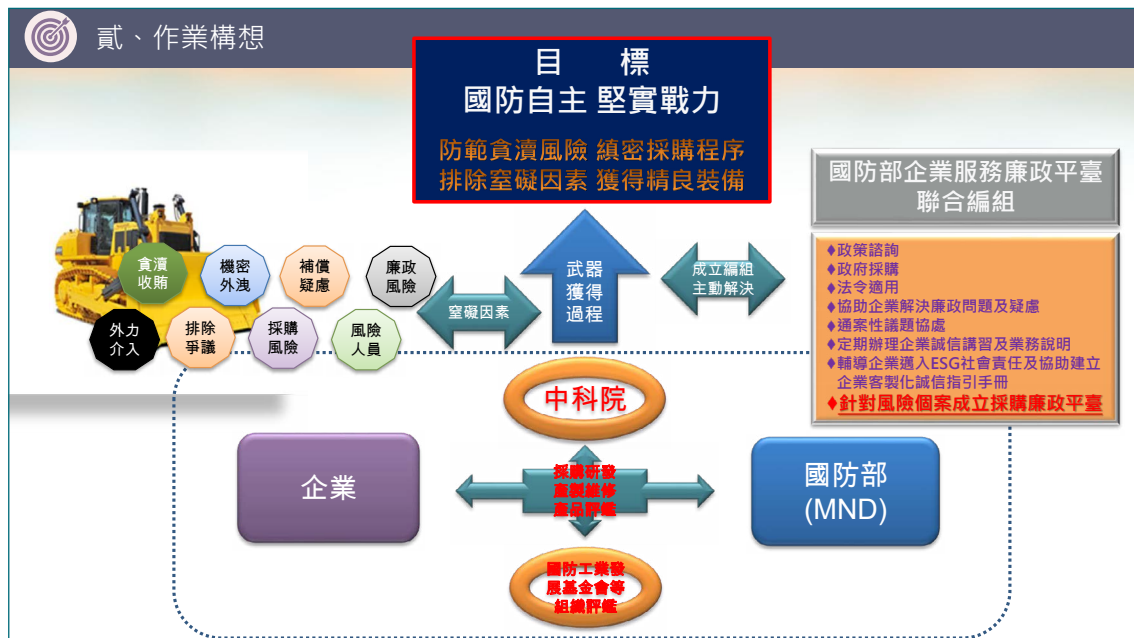
近期為擴大對國防企業法遵服務範圍，國防部已於113年2月5日由柏軍政副部長核定，先行召集國防採購室、總督察長室、法律事務司、軍備局（含中山科學研究院）、資源司等單位研討成立「國防企業服務廉政平臺」，並於同年2月22日赴中山科學研究院舉辦之「113年供應商大會」進行該廉政平臺構想說明，同年4月2日就國防部研擬實施計畫草案召開第1次研討會，以凝聚共識，期結合現有機制，強化企業端交流，透過議題座談會、赴企業參訪、論壇或工作坊等多元方式，傾聽企業意見，分享交流企業誠信法遵，協助建立企業誠信手冊，並針對企業反映之廉政議題，邀請相關公私部門跨域研討，期協助企業解決問題及降低廉政風險疑慮。

近年來，面臨對岸軍備挑戰，國軍為因應戰備需求，逐步落實「國防自主」，綜觀我國國防產業，主要由國防部軍備局生產製造中心各兵工廠、陸軍兵工整備發

¹ 國防企業服務廉政平臺：國防部參照法務部113年1月26日法廉字第11305000170號函發「113年企業服務廉政平臺實施計畫」，規劃成立「國防企業服務廉政平臺」，以結合軍、公、民營生產事業機構力量，發展國防科技工業，並透過平臺機制，積極協處企業遇有廉政風險議題，強化法令遵循及企業內部控制，達成「國防自主」為目標。

² 國軍採購廉政平臺：國防部參照法務部「機關採購廉政平臺實施計畫」，依據國軍任務特性，於111年7月11日核定「陸軍漢陽營區新建統包工程採購廉政平臺」實施計畫，並作為示範工程，推及三軍採行。前述平臺採職能化編組，以個案管制方式，結合行政、司法機關及專家學者力量，防範列管案件肇生貪瀆。

展中心、中山科學研究院、漢翔航空工業及臺灣國際造船廠等軍民企業主導，自主研發潛艦、教練機、無人機、巡弋飛彈、突擊步槍等軍事武器，顯示軍工企業作為國防產業的核心組成部分，承擔著開發、生產和提供軍事裝備、技術和服務的重要任務，兩者之間的共存關係既需要平衡國家安全需求，又需要維護商業利益和國際合作，故採購過程之「透明」、「監督」和「法遵」至關重要，也是我國推動「開放政府」行動方案所倡議之核心價值「透明」、「課責」、「參與」、「涵容」等四大要素，鑑此，國防部參照法務部函發「機關採購廉政平臺」之公開透明精神及運作成功經驗，及結合各主管機關推廣試辦「企業服務廉政平臺」，建立「國防採購暨企業服務廉政平臺」機制，推動企業誠信、公私協力及永續發展為目的，緊密國防產業發展，消弭獲得軍需裝備過程中貪瀆收賄、不當外力介入、風險人員等障礙，讓國軍廉政建設在現有的基礎上，打造更加透明與清廉自持的國防事務。



圖示：國防採購暨企業服務廉政平臺作業體系圖（草案）

(二) 議題交流一：機關採購廉政平臺

1、參與人員

角色	姓名	服務單位	專長
主持人	蒲澤春教授	清華大學 孫立人榮譽講座教授	國際政治、國防安全、 管理學
引言人	邱忠川局長	臺南市政府水利局	水資源管理、水利工程、 土木工程、行政透明、 公私合作
與談人	邱滄霖組長	法務部廉政署防貪組	法律、廉政
	葉一璋教授	世新大學行政管理學系	公共政策、企業與政府、 廉政治理
	陳俊明副教授	世新大學行政管理學系	文武關係、公共組織行 為與廉政研究
	吳彥威主持建築師	央典建築師事務所	建築

2、議題概述

廉政平臺提升國家競爭力，共創透明永續投資環境

採購廉政平臺之四大內涵為「跨域合作」、「公開透明」、「公私協力」、「全民監督」，循公平、公正及公開方式執行，於採購過程中降低、杜絕不必要之干擾因素，使公務員勇於任事，建構優質投資環境，激勵優質廠商參與，提高機關清廉形象及落實公共工程品質。

以安平再生水廠採購廉政平臺為例，由於公開宣示跨域合作的決心及善加運用民間的力量及資源，讓廉政平臺現有之成果發揮更大效益。

- (1) **全民監督展現溝通成效**：施工前共辦理 3 場地方說明會，進行有效溝通，讓在地民眾對公共工程更有信心。
- (2) **跨域合作減少不當干預**：初期因工程金額龐大，周邊常有許多雜音，造成工程辦理推展困擾。自廉政平台成立後，自採購過程至後續工程執行，變得相對順利。

- (3) **資訊公開透明減少風險態樣**：運用網頁或透過媒體報導等多元管道，將得公開之採購文件、辦理進度、案件釋疑或廉政倫理事件等資訊登載、揭露，透明溝通及民眾監督，減少風險事件。
- (4) **公私協力發揮廉政平臺價值**：公私協力促使再生水廠即時發揮抗旱需求，112 年 4 月 8 日完成 1 萬噸再生水後，短短 1 月內，穩定南部供水緊急抗旱計畫又增至 3.75 萬噸再生水，以減低南部供水壓力，實現環境永續發展及綠色經濟。並於今 (113) 年度榮獲環境部首屆「淨水永續獎」，展現廉政平台成立價值，提升國家競爭力。

(三) 議題交流二：企業服務廉政平臺

1、參與人員

角色	姓名	服務單位	專長
主持人	蒲澤春教授	清華大學 孫立人榮譽講座教授	國際政治、國防安全、 管理學
引言人	廖常新處長	經濟部政風處	公共行政、廉政
與談人	邱滄霖組長	法務部廉政署防貪組	法律、廉政
	葉一璋教授	世新大學行政管理學系	公共政策、企業與政府、 廉政治理
	陳俊明副教授	世新大學行政管理學系	文武關係、公共組織行為 與廉政研究
	吳彥威主持建築師	央典建築師事務所	建築

2、議題概述

法務部自 111 年起責請廉政署推動企業服務廉政平臺試辦計畫；112 年更由經濟部大力試行，並督請經濟部所屬各機關政風單位，結合機關核心業務發展方向，針對企業關注法令遵循議題或亟待解決的問題，跨部會、跨領域建立溝通合作橋樑，匯聚公、私部門資源，與企業成為實質夥伴關係。

- (1) **舉辦企業座談，傾聽蒐集企業意見**：經濟部於 112 年推動企業服務廉政平臺，在北部、中部、南部舉辦 15 場研討會，蒐集企業廠商意見，針對渠等反映之廉政議題，視需要邀請與議題相關之企業或其供應鏈廠商、公協會組織、工

商團體等私部門，及相關主管機關、地方政府、檢察機關、廉政（政風）單位等公部門，並與非政府組織與專家學者等召開聯繫會議，或依其內容及性質分辦移由權責單位處理，以協助企業解決問題及疑慮。

(2) 協助企業法遵之客製化宣導服務

- 經濟部政風處於 112 年製作企業服務廉政平臺宣導摺頁（中英文版），利用拜會企業廠商深化交流或舉辦座談會時，以客製化摺頁達宣導效果。
- 經濟部智慧財產局政風室於 113 年製作「營業秘密」企業參考指引，提供協助各主管政風機構辦理企業服務廉政平臺相關活動。

(3) **企業服務廉政平臺多元推進執行方案**：經濟部已規劃由臺灣自來水股份有限公司、臺灣電力股份有限公司、臺灣中油股份有限公司及經濟部國際貿易署，針對天下雜誌調查之臺灣前 2000 大企業中，擇有關「水電燃氣、貿易業」等 105 家企業廠商進行多元交流。

伍、預期效益

一、分享 GDI 佳評經驗、行銷國軍清廉價值

我國分於 101 年、103 年及 109 年參加全球「政府國防廉潔指數」評鑑，皆獲得「B」等級（109 年全球排名第 6 名）低度貪腐風險國家殊榮，藉國內廉政領域專家學者參與本次活動機會，針對評鑑整備過程的經驗與成果進行研討交流，適度行銷我國政府的清廉價值。

二、建立多向溝通管道、維繫客觀評鑑佳績

由國防部參加「政府國防廉潔指數」評鑑經驗，可發現不同的評核人對相同之國防組織架構、任務與運作機制，或因個人主觀意識影響，致評分差異極大，為爭取第 4 次評鑑客觀不受影響，規劃以學術發表與研討模式，建立有效溝通管道，並藉由公開相關佐證資料媒介，適時釐清評鑑疑慮，避免評核人因個人主觀意識，斷傷國軍廉能施政成績。

三、提升國防企業誠信、落實採購行政透明

透過產、官、學研討論壇之多元意見交流過程，從機關採購廉政平臺及企業服務廉政平臺新型態廉政工具角度論述國防誠信新思維，並以跨域合作角度發展企業誠信與法律遵循的重要性，另邀請參與國防機關採購廉政平臺之企業進行經驗分享，強化國防企業之社會責任，營造公私部門雙贏及協力最大化國家社會福祉。

NOTE
